

Заключение

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса и отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Администрации Буканского сельсовета за 2023 год»

с. Мамонтово

25 октября 2024 г.

В соответствии с положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края и п. 1.15 плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края на 2024 год, на основании распоряжения Контрольно-счетного органа муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края от 23.09.2024 года № 32 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ бюджетного процесса и отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Администрации Буканского сельсовета за 2023 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края; бухгалтерская, бюджетная, статистическая отчетность, справочные и информационные материалы.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Буканского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе.

2. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

1. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе.

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ).

Согласно пункта 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, в соответствии

с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с абзацем вторым статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

Документом для организации бюджетного процесса на территории Буканского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края является Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края, утверждённое Решением Буканского сельского Совета депутатов Благовещенского района Алтайского края от 30.11.2018 №22 (в ред. от 31.03.2020 № 6) (далее - Положение о бюджетном процессе).

В пункте 5.1 статьи 2; статье 10 и пункте 4 статьи 17 Положения о бюджетном процессе слова «настоящего Бюджетного кодекса» рекомендуется заменить словами «Бюджетного кодекса».

Статью 6 Положения о бюджетном процессе рекомендуется изложить в соответствии со статьёй 152 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции:

«Статья 6. Участники бюджетного процесса муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края

1. Участниками бюджетного процесса муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края являются:

1) Глава муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края;

2) Буканский сельский Совет народных депутатов;

3) Администрация Буканского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края;

4) Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;

5) Получатели бюджетных средств;

6) Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю;

7) Администраторы поступлений доходов в местный бюджет.

8) Контрольно-счетный орган муниципального образования.

2. Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края, устанавливаются Бюджетным кодексом, настоящим Положением и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами Совета депутатов, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами Администрации.»

Статью 12 Положения о бюджетном процессе рекомендуется изложить в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции:

«Статья 12. Сведения, необходимые для составления проекта бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края

1. В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края Администрация имеет право получать необходимые сведения от финансовых органов (уполномоченных органов) Мамонтовского муниципального района Алтайского края, а также от органов государственной власти, от отраслевых органов и структурных подразделений Администрации Мамонтовского муниципального района Алтайского края подведомственных учреждений МО Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края.

2. Составление проекта бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края основывается на:

1) положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

2) основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края);

3) прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края;

4) бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

5) муниципальных программах муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ).»

Пункт 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе рекомендуется изложить в соответствии со статьями 184.1; 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции:

«2. Решением о бюджете утверждаются:

1) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно Бюджетным кодексом, настоящим Положением;

2) ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

3) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

4) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

5) общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

6) источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период;

7) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

8) иные показатели бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края, установленные Бюджетным кодексом и муниципальными правовыми актами Совета депутатов.

Изменение параметров планового периода бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края осуществляется в соответствии с муниципальным правовым актом Совета депутатов.

Изменение показателей ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края осуществляется путем увеличения или сокращения утвержденных бюджетных ассигнований либо включения в ведомственную структуру расходов бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края.»

Пункт 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе рекомендуется изложить в соответствии со статьями 184.1; 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции:

«Предметом рассмотрения проекта Решения о бюджете являются основные характеристики бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края, к которым относятся:

прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов бюджета;

общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и(или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год;

условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на первый год планового периода;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края на конец очередного финансового года;

приложения к Решению о бюджете, устанавливающие распределение межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год;

программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год (приложение к Решению о бюджете);

текстовые статьи проекта Решения о бюджете;

иные документы и материалы в соответствии со статьей 17 настоящего Положения.»

Статью 33 Положения о бюджетном процессе рекомендуется изложить в соответствии со статьёй 232 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции:

«Статья 33. Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края сверх утвержденных Решением о бюджете

1. Доходы, фактически полученные при исполнении бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края сверх утвержденных Решением о бюджете общего объема доходов, могут направляться Администрацией без внесения изменений в Решение о бюджете на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края в случае недостаточности

предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в пределах пяти процентов общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году.

2. Субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение (в случае получения уведомления об их предоставлении), в том числе поступающие в бюджет муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса, а так же безвозмездные поступления от физических и юридических лиц фактически полученные при исполнении бюджета муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края сверх утвержденных Решением о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета соответственно в целях предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (с внесением изменений в бюджетную роспись) без внесения изменений в Решение о бюджете на текущий финансовый год.»

Статью 39 Положения о бюджетном процессе рекомендуется изложить в соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции:

«Статья 39. Порядок проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета.

1. Уполномоченный орган не позднее 1-го апреля текущего года представляет отчет об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год в Контрольно-счетный орган для подготовки заключений.

2. Подготовка заключений проводится в срок, не превышающий один месяц.

3. Контрольно-счетный орган готовит заключение на отчет об исполнении бюджета на основании данных документальной проверки годового отчета об исполнении бюджета.

4. При подготовке заключения Контрольно-счетный орган использует материалы и результаты проверок целевого использования средств бюджета и муниципального имущества поселения.

5. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета поселения представляется Контрольно-счетным органом в Совет депутатов с одновременным направлением в уполномоченный орган в срок, не превышающий один месяц.»

2. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В ходе анализа организационного обеспечения функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд (далее - закупки) в Администрации Буканского сельсовета установлено, что совокупный годовой объем закупок объекта контроля не превышает ста миллионов рублей и у Заказчика отсутствует контрактная служба.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта. Руководствуясь данной нормой, в Администрации Буканского сельсовета назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий) – глава Администрации Буканского сельсовета Емельянова Евгения Викторовна. Основание – приказ Администрации Буканского сельсовета от 08.11.2017 № 15-р.

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ в период с 16.11.2017 по 15.12.2017 ответственный за осуществление закупок прошел профессиональную подготовку в ФГБОУВО «Алтайский государственный университет» по программе «Управление в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объёме 120 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации №220400011531.

Контрольно-счётным органом установлено, что в Администрации Буканского сельсовета отсутствует комиссия по осуществлению закупок, необходимость создания которой обусловлено положениями статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно пояснениям ответственного за осуществление закупок, комиссия в Администрации Буканского сельсовета не создавалась по причине осуществления закупок в проверяемом периоде только у единственного поставщика, что не противоречит части 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок. В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ план-график формируется муниципальным процессом составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Бюджет муниципального образования Буканский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края на 2023 год утвержден решением Буканского сельского Совета народных депутатов Мамонтовского района Алтайского края от 23.12.2022 № 30

План–график закупок на 2023 год (на плановый период 2024 и 2025 годов) утвержден 10 января 2023 года, без нарушения сроков, установленных

частью 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ. План-график закупок размещен на официальном сайте в сфере закупок.

Совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году. В соответствии с утвержденным решением о бюджете на 2023 год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок на начало 2023 года составил 746,9 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения закупок, предусмотренный планом-графиком закупок по состоянию на начало 2023 года идентичен объему финансового обеспечения закупок, указанному в решении о бюджете.

В течение года, на основании уведомлений по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам, в бюджетную смету вносились изменения, в результате которых, утвержденные показатели выплат по расходам на закупку возросли на 108,4 тыс. рублей, СГОЗ составил 855,3 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планы-графики закупок подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств. Проверкой соблюдения требований пункта 2 части 8 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ установлено, изменения, вносимые в бюджетную смету отражены в план-графике закупок на 2023 год.

В нарушение требований статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено несоблюдение установленного срока утверждения плана-графика в связи с изменением объема прав заказчика в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств. Уведомление № 00122 по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам сформировано 14.07.2023 года, фактическое поступление денежных средств 17.07.2023 года. Изменение показателей бюджетной сметы утверждено 11.12.2023 года. Версия плана-графика № 8 утверждена и размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 11.12.2023 года.

В противоречие рекомендаций о минимизации наличного денежного обращения указанных в письме Минфина РФ от 5 октября 2012 г. № 14-03-03/728; Банка России от 31 мая 2018 г. № 04-45-7/4048; Федерального казначейства от 16 июля 2018 г. N 07-04-05/05-14896 ведется обращение наличных денежных средств через кассу учреждения. За 2023 год оборот по счету 201.34 «Касса» составил 213 950,00 рублей или 25 процентов от совокупного годового объема закупок сельсовета.

Выводы.

Базовым документом для организации бюджетного процесса в муниципальном образовании является Положение о бюджетном процессе, в

котором определены участники бюджетного процесса, их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный муниципальный правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании, что соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса РФ, однако в данном документе имеется ряд недочётов, несоответствий федеральному и (или) краевому бюджетному законодательству.

Все закупки в проверяемом периоде были осуществлены по контрактам (договорам) с единственным поставщиком без применения конкурентных способов.

Экономия бюджетных и иных средств, полученная при исполнении контрактов (договоров) подразумевает под собой снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта. Заключение контрактов (договоров) по начальной максимальной цене оценивается как низкий показатель эффективности экономии бюджетных средств в процессе осуществления закупок (определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков)).

В ходе проверки было обнаружено нарушение требований статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в несоблюдении установленного срока утверждения плана-графика в связи с изменением объёма прав заказчика в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Предложения.

В целях совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании рекомендовано Администрации Буканского сельсовета, разработать и внести изменения в отдельные статьи Положения о бюджетном процессе и представить на рассмотрение и утверждение в Буканский сельский Совет народных депутатов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

В целях увеличения эффективности расходов на закупки товаров (работ, услуг), Контрольно-счётный орган рекомендует проводить конкурентные способы определения поставщиков, а так же минимизировать наличное денежное обращение. Формирование и изменение плана-графика осуществлять в соответствии с нормами статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Контрольно-счётного органа



А.Н. Осипов