

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»
(СВМФК 05)**

(утвержден распоряжением Контрольно-счетного органа
муниципального образования Мамонтовский район
Алтайского края от 02.02.2022 № 3)

с. Мамонтово
2022 год

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ.....	4
3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы.....	7
4. Требования к оформлению результатов экспертизы	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетным органом муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края «Порядок проведения экспертизы муниципальных программ» (далее - Стандарт), разработан в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края (далее – КСО), утвержденным решением Мамонтовского районного Совета народных депутатов от 24.11.2020 № 31, Регламентом КСО. При подготовке Стандарта использовался стандарт внешнего муниципального финансового контроля Счетной палаты Алтайского края СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы государственных программ Алтайского края»

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения КСО экспертизы проектов муниципальных программ Мамонтовского района Алтайского края, а также проектов о внесении изменений в муниципальные программы (далее – проект муниципальной программы) в пределах полномочий и задач, возложенных на КСО.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение этапов проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы;
- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы.

1.4. Стандарт является обязательным к применению сотрудниками КСО и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов муниципальных программ.

1.5. Целью экспертизы проекта муниципальной программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств местного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций органов местного самоуправления Мамонтовского района.

Экспертиза проекта муниципальной программы включает содержательное рассмотрение и оценку его соответствия основным направлениям государственной и муниципальной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и Мамонтовского района в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности района.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Заключение КСО по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок и рекомендаций об утверждении или отклонении представленного проекта муниципальной программы.

1.6. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения конечных результатов муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств внебюджетных источников для реализации муниципальной программы.

1.7. При проведении экспертизы проектов муниципальных программ КСО в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ

2.1. Основанием для проведения экспертизы проекта муниципальной программы является письменное обращение ответственного исполнителя муниципальной программы, направленное в КСО.

2.2. Экспертиза проекта муниципальной программы осуществляется по поручению председателя КСО.

2.3. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется председателем КСО исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.4. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств местного бюджета в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.5. Экспертиза проектов муниципальных программ проводится до 14 календарных дней, если иной срок не установлен председателем КСО.

2.6. Экспертиза проекта муниципальной программы включает в себя **четыре основных этапа**:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Алтайского края, приоритетам социально-экономического развития Мамонтовского района в соответствующей сфере;
- анализ структуры и содержания муниципальной программы;
- анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы);

- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

2.7. Первый этап экспертизы включает в себя анализ законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации и Алтайского края в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и Алтайского края.

Данный этап экспертизы, так же включает в себя анализ нормативных правовых актов Мамонтовского района, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере. В ходе анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы основным приоритетам социально-экономического развития Мамонтовского района и ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы районной значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

2.8. Второй этап экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры муниципальной программы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, текущего состояния соответствующей сферы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы, механизма реализации отдельных мероприятий муниципальной программы.

На данном этапе анализируется соответствие структуры муниципальной программы требованиям, предусмотренным Постановлением Администрации Мамонтовского района от 21 мая 2014 года № 325 «О внесении изменений в постановление «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ», а также соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы, мер государственного регулирования, реализуемых органами исполнительной власти Мамонтовского района, проводится оценка соответствия их полномочиям, предусмотренным федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и Мамонтовского района; оценивается взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами муниципальной программы.

В ходе данного анализа могут формироваться выводы о:

- достаточности раскрытия в муниципальной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе муниципальных услуг, работ и функций;
- полноте включения в муниципальную программу и взаимной согласованности подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере ее реализации;
- соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;
- возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и

мероприятий;

- соответствии подпрограмм и мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления Мамонтовского района согласно действующему законодательству.

При осуществлении анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, акцентирование внимания на ключевых моментах, обоснованность решения проблемы программным методом.

В ходе анализа целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- их соответствии (непосредственной зависимости) задачам муниципальной программы, достаточности для раскрытия степени достижения целей муниципальной программы;

- характере динамики, возможности (реалистичности) достижения.

В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) государственного регулирования, сроков их реализации, ожидаемых результатов и состава участников реализации муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- полноте и обоснованности включения в муниципальную программу фактически имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации;

- степени раскрытия в механизме реализации муниципальной программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов; факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению;

- возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации муниципальной программы иных участников;

- реалистичности сроков реализации муниципальной программы.

2.9. Третий этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы), расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям муниципальной программы, а также системы управления в соответствующей сфере.

При анализе ресурсного обеспечения муниципальной программы учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) целевых программ Мамонтовского района в установленных сферах деятельности.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

- соответствии действующей структуры управления муниципальной программой поставленным целям и задачам;

- наличии в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств;

- возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;

- полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета

межбюджетных субсидий;

- недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;
- наличия и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

2.10. **Четвертый этап** экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта муниципальной программы.

2.11. В случае наличия в проекте муниципальной программы недостатков и недочетов они отмечаются в заключении КСО с изложением их сути. При описании недостатков и недочетов могут быть предложены варианты их устранения.

3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы

3.1. Экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 2.1-2.6, 2.12-2.13 раздела 2 настоящего Стандарта и включает в себя пять основных этапов:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Алтайского края, приоритетам социально-экономического развития Мамонтовского района в соответствующей сфере;
- анализ финансирования муниципальной программы (в том числе - на предмет соответствия решению о бюджете);
- анализ изменения структуры и содержания муниципальной программы (данный раздел содержит описание каждого из структурных элементов муниципальной программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);
- изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертизы;
- анализ устранения замечаний, выявленных КСО в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСО на проект муниципальной программы (далее - заключение), которое состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

4.2. В вводной части заключения указываются реквизиты нормативных правовых актов и документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

4.3. Содержательная часть заключения состоит из разделов, наименования которых соответствуют основным этапам экспертизы (п. 2.10 либо п.3.1).

4.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы коррупционных факторов в заключении КСО на проект муниципальной программы должно быть сделано соответствующее указание.

4.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

4.6. Заключение КСО подписывается председателем КСО и направляется ответственному исполнителю муниципальной программы, представившему проект на экспертизу в КСО.