

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Гришенского сельского Совета народных депутатов
Мамонтовского района Алтайского края
«О бюджете Гришенского сельсовета Мамонтовского района
Алтайского края на 2023 год»

1 декабря 2022 г.

24/П

1. Общие положения

Заключение на проект решения Гришенского сельского Совета народных депутатов Мамонтовского района Алтайского края «О бюджете Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края на 2023 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края, утвержденным решением Мамонтовского районного Совета народных депутатов от 29 марта 2022г. № 10, и иными нормативными правовыми актами.

Основание для проведения экспертного мероприятия: План работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края на 2022 год.

Предмет экспертного мероприятия: Проект решения Гришенского сельского Совета народных депутатов Мамонтовского района Алтайского края «О бюджете Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края на 2023 год» (далее – проект бюджета).

При подготовке Заключения Контрольно-счетным органом муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края (далее — Контрольно-счетный орган) проанализированы материалы, представленные с проектом и иные материалы, поступающие в Контрольно-счетный орган, использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проект бюджета, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, поступили в Контрольно-счетный орган 14 ноября 2022 года (письмо Администрации Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края от 14.11.2022 № 147). Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Общая характеристика бюджета поселения.

Проект бюджета на 2023 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год) на основе прогноза социально-экономического развития.

Динамика основных параметров бюджета Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края за 2022 год, утвержденных решением Гришенского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2021 № 27 (далее – бюджет поселения на 2022 год) и 2023 год, предусмотренных в проекте бюджета, представлены в приложении 1.

В проекте бюджета общий объем доходов на 2023 год больше бюджета поселения за 2022 год на 133,4 тыс. рублей (на 8,3%) и планируется в сумме 1 740,0 тыс. рублей, в том числе: по налоговым доходам ожидается рост поступлений на 20,0 тыс. рублей (на 4,1%); рост по неналоговым доходам на 82,0 тыс. рублей (на 43,2%); по безвозмездным поступлениям ожидается рост на 31,4 тыс. рублей (на 3,4%);

Расходная часть бюджета на 2023 год предусмотрена в сумме 1 740,0 тыс. рублей, по сравнению с бюджетом поселения 2022 года рост ожидается 8,3% или 133,4 тыс. рублей.

При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края уделено внимание соблюдению принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса РФ.

3. Доходы проекта бюджета

Согласно пояснительной записке формирование доходной базы местного бюджета на 2023 год осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2023 год и оценки поступлений доходов в местный бюджет в 2021-2022 годах. Доходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 Бюджетного кодекса РФ.

При расчете объема доходов бюджета поселения учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2023 года. Прогнозируемый объем доходов по налогам, поступающим в бюджет поселения, определен в соответствии с Методикой прогнозирования налоговых доходов местного бюджета.

3.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 503,0 тыс. руб. с ростом по отношению к бюджету поселения 2022 года на 20,0 тыс. рублей или на 4,1%. В общем объеме планируемых в 2023 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 28,9 % (приложение 2).

Налог на доходы физических лиц на 2023 год прогнозируется в сумме 40,0 тыс. рублей, что больше утвержденной суммы НДФЛ в бюджете поселения 2022 года на 11,0 тыс. рублей или на 37,9%.

Налог на имущество физических лиц в 2023 году предусмотрен в сумме 40,0 тыс. рублей или 8,0% от суммы налоговых доходов, что больше по сравнению с бюджетом поселения 2022 года на 8,0 тыс. рублей.

Земельный налог на 2023 год предусматривается в общей сумме 423,0 тыс. рублей (84,1% от суммы налоговых доходов) что на 0,2 % больше к утвержденному решению о бюджете 2022 года в сумме 422,0 тыс. рублей.

3.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы в проекте бюджета предусмотрены в сумме 272,0 тыс. рублей, что выше уровня неналоговых доходов бюджета поселения 2022 года на 82,0 тыс. рублей. В общем объеме планируемых в 2022 году доходов бюджета неналоговые доходы составляют 15,6 %. (приложение 3).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируются в 2023 году в размере 172,0 тыс. рублей (63,2% от прогнозируемой суммы неналоговых доходов) или на 82,0 тыс. рублей больше доходов поселения 2022 года.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства запланированы на уровне 2023 года в объеме 100,0 тыс. рублей (36,8 % от прогнозируемой суммы неналоговых доходов).

3.3. Безвозмездные поступления

На 2023 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 965 тыс. рублей, что на 31,4 тыс. рублей или на 3,4 % выше, чем в бюджете поселения 2022 года. В 2023 году доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения планируется в пределах 55,5 %.

Структура доходов бюджета поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности прогнозируется в сумме 773,4 тыс. рублей или 80,1 % от объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения;

Субвенции прогнозируется в сумме 105,6 тыс. рублей или 10,9 % от объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения;

Иные межбюджетные трансферты прогнозируются в сумме 86,0 тыс.

рублей или 8,9 % от объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения;

Динамика безвозмездных поступлений в поселения за 2022-2023 годы представлена в приложении 4

4. Расходы проекта бюджета

Формирование расходов проекта бюджета производилось в соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ, федеральным законодательством и иными нормативно-правовыми актами.

В соответствии с принципами бюджетного законодательства, предлагаемые основные направления расходов бюджета поселения на 2023 год обеспечивают исполнение принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края. При формировании расходов бюджета поселения использован порядок планирования бюджетных ассигнований, осуществляющийся в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края на 2023 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1 740,0 тыс. рублей, что выше уровня расходов бюджета поселения 2022 года на 133,4 тыс. рублей или на 8,3%.

Динамика расходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края за 2022-2023 годы по разделам подразделам классификации расходов бюджетов представлена в приложении 5.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Функциональной структурой расходов бюджета поселения бюджетные ассигнования распределены следующим образом:

По **разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту бюджета поселения расходы на 2023 год ожидаются в сумме 1 519,4 тыс. рублей. Планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу возросли по отношению к бюджету 2022 года на 285,5 тыс. рублей (на 23,1 %).

По **подразделу 01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** проектом бюджета поселения предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 2,0 тыс. рублей. Расходные обязательства по данному подразделу проекта бюджета остались на уровне 2022 года. В приложении 3 к проекту решения о бюджете неверно указана сумма расхода 1 519,4 тыс. рублей.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы *по подразделу 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»*, направленные на содержание органов местного самоуправления в размере 1 281,4 тыс. рублей (73,6 % от общей суммы расходов). Расходные обязательства по данному подразделу на 2023 год по отношению к показателям 2022 года ожидаются выше на 274,5 тыс. рублей или на 27,3%. В приложении 3 к проекту решения о бюджете неверно указана сумма расхода по ЦСР 01 2 00 10110 - 1 281,4 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» проектом бюджета не предусматриваются. В бюджете поселения 2022 года расходы по данному подразделу утверждены в сумме 19,0 тыс. рублей.

Подразделом 01 11 «Резервные фонды» предусмотрены средства на непредвиденные расходы, на уровне 2022 года, в сумме 1,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования сформированы в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ. Средства резервного фонда поселения направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

По *подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы»* проектом бюджета поселения предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2023 год в общей сумме 235,0 тыс. рублей (13,5% от общей суммы расходов), что на 30,0 тыс. рублей (на 14,6%) больше утвержденных расходов 2022 года.

По *разделу 02 00 «Национальная оборона»* проектом бюджета поселения в 2023 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 105,6,0 тыс. рублей, что на 20,4 тыс. рублей выше утвержденных сумм в бюджете поселения 2022 года. Расходы запланированы в пределах выделенной субвенции вышестоящих бюджетов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По *разделу 04 00 «Национальная экономика»* предусмотрены средства на уровне 2022 года, в сумме 86,0 тыс. рублей. Общая сумма расходов предусмотрена по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство» в размере суммы межбюджетных трансфертов на содержание и ремонт автомобильных дорог.

По *разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* проектом бюджета поселения в 2023 предусмотрены средства на уровне 2022 года, в сумме 10,0 тыс. рублей. Общая сумма расходов предусмотрена по подразделу 05 03 «Благоустройство»

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы проектом бюджета не предусматриваются. В бюджете поселения 2022 года расходы по данному подразделу утверждены в сумме 177,0 тыс. рублей.

По разделу 10 00 «Социальная политика» бюджетные ассигнования на 2023 год планируются в сумме 19,0 тыс. рублей. Данный показатель больше утвержденных расходов 2022 года на 31,0 %. Общую сумму расходов предусмотрено направить на публично-нормативное обязательство в отрасли пенсионного обеспечения.

5. Анализ муниципального долга, дефицита бюджета поселения и источники его финансирования

Проектом решения предлагается утвердить верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края на 2023 год предлагается утвердить дефицит бюджета поселения в размере 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2023 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета на 2023 год предусматривается изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

6. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект бюджета поселения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно-правовым актам, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

По результатам экспертизы проекта бюджета, документов и материалов к нему, анализа законов и иных нормативно правовых актов составляющих основу формирования местного бюджета, Контрольно-счетный орган муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края предлагает принять проект решения Гришенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края на 2023 год» с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель Контрольно-счетного органа



А.Н. Осипов

Приложение 1 к заключению Контрольно-счетного органа № 24П от 01.12.2022 г.

Динамика основных параметров бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2022-2023 гг.

Наименование	Бюджет поселения на 2022 год(тыс.руб.)	Проект бюджета на 2023 год (тыс. руб.)	Динамика проекта бюджета 2023 года к бюджету 2022 года	
			тыс. руб.	%
ДОХОДЫ, всего	1 606,6	1 740,0	133,4	8,3
Налоговые доходы	483,0	503,0	20,0	4,1
Неналоговые доходы	190,0	272,0	82,0	43,2
Безвозмездные поступления	933,6	965,0	31,4	3,4
РАСХОДЫ, всего	1 606,6	1 740,0	133,4	8,3
ДЕФИЦИТ(-), ПРОФИЦИТ(+), всего	-	-	-	-

Приложение 2 к заключению Контрольно-счетного органа № 24/П от 01.12.2022 г.

Динамика параметра налоговых доходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2022-2023 гг.

Наименование	Бюджет поселения на 2022 год		Проект бюджета на 2023г.		Динамика проекта бюджета 2023 года к бюджету 2022 года	
	тыс. руб	структура, %	тыс. руб	структура, %	тыс. руб.	%
Налоговые доходы, всего	483,0	100,0	503,0	100,0	20,0	4,1
Налог на доходы физических лиц	29,0	6,0	40,0	8,0	11,0	37,9
Налог на имущество физических лиц	32,0	6,6	40,0	8,0	8,0	25,0
Земельный налог	422,0	87,4	423,0	84,1	1,0	0,2

Динамика параметра неналоговых доходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2022-2023 гг.

Наименование	Бюджет поселения на 2022 год		Проект бюджета на 2023г.		Динамика проекта бюджета 2023 года к бюджету 2022 года	
	тыс. руб	структура, %	тыс. руб	структура, %	тыс. руб.	%
Неналоговые доходы всего, в т.ч.:	190,0	100,0	272,0	100,0	82,0	43,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	90,0	47,4	172,0	63,2	82,0	91,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	100,0	52,6	100,0	36,8	0,0	0,0

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Гришенский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2022-2023 гг.

Наименование	Бюджет поселения на 2022 год		Проект бюджета на 2023г.		Динамика проекта бюджета 2023 года к бюджету 2022 года	
	тыс. руб	структура, %	тыс. руб	структура, %	тыс. руб.	%
Безвозмездные поступления						
всего, в т.ч.:	933,6	100,0	965,0	100,0	31,4	3,4
Дотации	762,4	81,7	773,4	80,1	11,0	1,4
Субвенции	85,2	9,1	105,6	10,9	20,4	23,9
Иные межбюджетные трансферты	86,0	9,2	86,0	8,9	0,0	0,0

Динамика расходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края за 2022-2023 годы

Наименование	Рз	ПР	Бюджет поселения на 2022 год		Проект бюджета на 2023г.		Динамика проекта бюджета 2023 года к бюджету 2022 года	
			тыс. руб	структура, %	тыс. руб	структура, %	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	01		1 233,9	76,8	1 519,4	87,3	285,5	23,1
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	2,0	0,1	2,0	0,1	0,0	0,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	1 006,9	62,7	1 281,4	73,6	274,5	27,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	19,0	0,0	0,0	0,0	-19,0	-100,0
Резервные фонды	01	11	1,0	0,1	1,0	0,1	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	205,0	12,8	235,0	13,5	30,0	14,6
Национальная оборона	02		85,2	5,3	105,6	6,1	20,4	23,9
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	85,2	5,3	105,6	6,1	20,4	23,9
Национальная экономика	04		86,0	5,4	86,0	4,9	0,0	0,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	86,0	5,4	86,0	4,9	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		10,0	0,6	10,0	0,6	0,0	0,0
Благоустройство	05	03	10,0	0,6	10,0	0,6	0,0	0,0
Культура, кинематография	08		177,0	11,0	0,0	0,0	-177,0	-100,0
Культура	08	01	177,0	11,0	0,0	0,0	-177,0	-100,0
Социальная политика	10		14,5	0,9	19,0	1,1	4,5	31,0
Пенсионное обеспечение	10	01	14,5	0,9	19,0	1,1	4,5	31,0
Итого			1 606,6	100,0	1 740,0	100,0	133,4	8,3